



SKIPULAGSLÝSING

BREYTING Á AÐALSKIPULAGI LANGANESBYGGÐAR 2007-2027

EFNISTÖKUSVÆÐI

ÁGÚST 2018

Teikn á lofti – Arctic Portal

Efnisyfirlit

1	LÝSING SKIPULAGSVERKEFNIS.....	2
1.1	FORSENDUR	2
1.2	SKIPULAGSSVÆÐIÐ.....	2
1.3	MARKMIÐ.....	3
2	EFNISTÖK AÐALSKIPULAGSBREYTINGAR Á STAÐFESTU AÐALSKIPULAGI 2007-2027.....	4
2.1	TILLAGA AÐ BREYTINGU – NÝ EFNISTÖKUSVÆÐI	4
2.2	TENGLI VIÐ AÐRAR ÁÆTLANIR	4
2.2.1	Aðalskipulag Langanesbyggðar 2007-2027.....	4
3	FRAMSETNING SKIPULAGSGAGNA	8
3.1	SAMRÁÐ OG KYNNINGAR	8
3.2	TÍMAÁÆTLUN.....	8

1 LÝSING SKIPULAGSVERKEFNIS

1.1 FORSENDUR

Skipulagslýsingin er í samræmi við Skipulagslög nr. 123/2010 og skipulagsreglugerð nr. 90/2013 og er yfirlit um helstu áherslur skipulagsvinnu, forsendur hennar, samræmi við skipulagsáætlanir og verkferli og kynningu skipulagsvinnunnar.

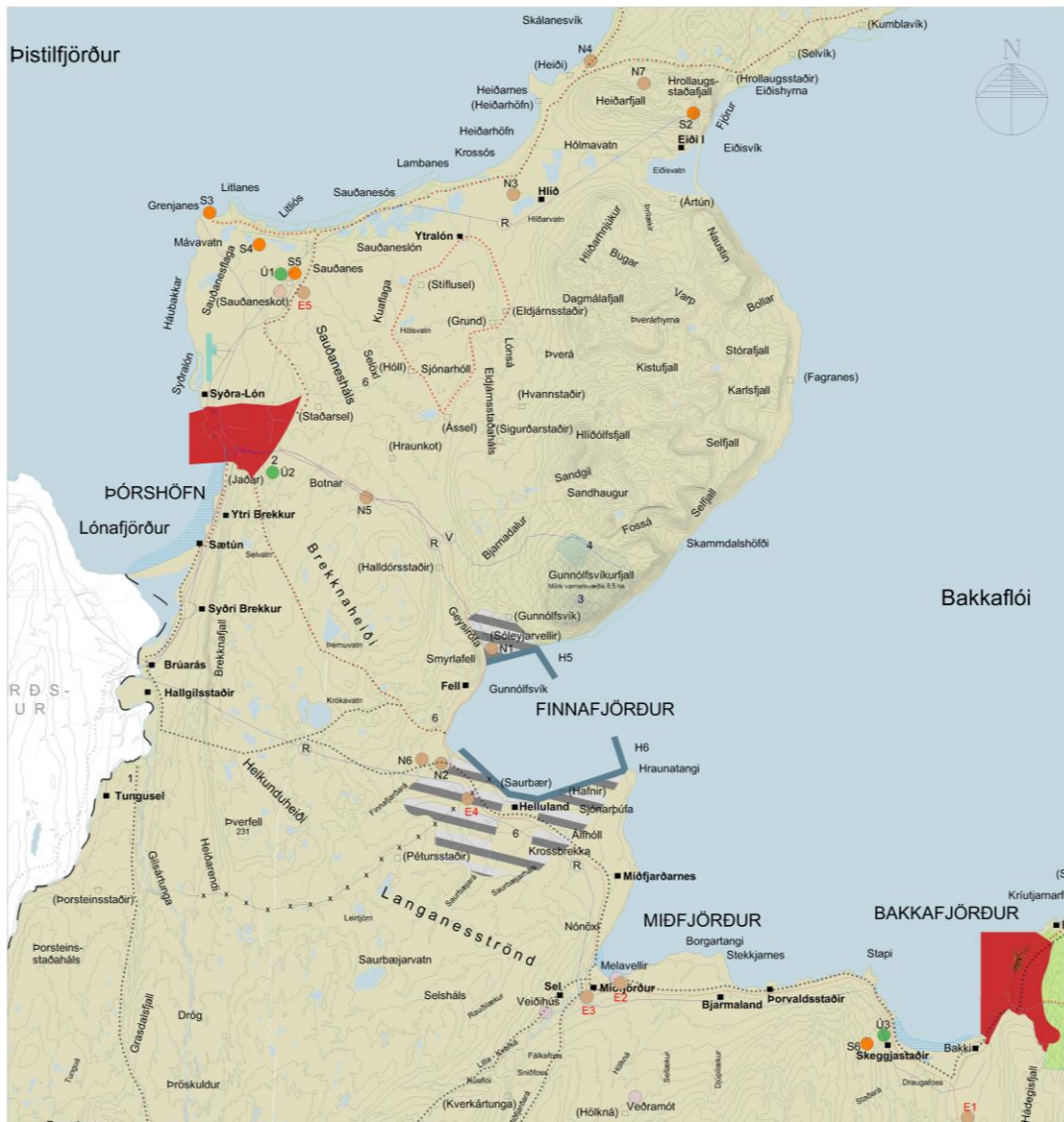
Um er að ræða breytingu á staðfestu aðalskipulagi Langanesbyggðar vegna óska Vegagerðarinnar um fjölgun efnisnáma í sveitarfélaginu vegna viðhalds og uppbyggingar vega innan sveitarfélagsins.

1.2 SKIPULAGSSVÆÐIÐ

Skipulagssvæðið er í dreifbýli sveitarfélagsins Langanesbyggðar og nær því eingöngu til sveitarfélags uppdráttar staðfests aðalskipulags.

Um er að ræða 5 efnisnámur sem staðsettar eru á eftirfarandi stöðum, sjá einnig á eftirfarandi yfirlitsmynd:

- E1 – austan Hölnár
- E2 – Miðfjörður 1
- E3 – Miðfjörður 2
- E4 – Saurbæjarháls
- E5 – Sauðanesháls



Breyting á aðalskipulagi

Mkv. 1:100.000

Mynd 1. Gildandi aðalskipulag Langanesbyggðar.

Efnisnámur sem fyrirhugað er að bæta inn aðalskipulag með breytingu þessari eru merktar með rauðum stöfum á uppdrættinum, E1-E5.

Núverandi efnisnámur eru merktar með auðkenninu N.

1.3 MARKMIÐ

Markmið fyrirhugaðra breytinga er að koma til móts við óskir Vegagerðarinnar til að bæta aðgang að efni til viðhalds og uppbyggingar vega í sveitarfélaginu. Afar mikil þörf er á að bæta vegasamgöngur innan sveitarfélagsins og því afar mikilvægt að fullnægjandi efnisnámur séu til staðar til að mæta þeim þörfum sem Vegagerðin hefur.

Skipulagslýsing er yfirlit yfir helstu áherslur skipulagsvinnunnar, forsendur í samræmi við gildandi skipulagsáætlanir, og ferli skipulagsvinnunnar.

2 EFNISTÖK AÐALSKIPULAGSBREYTINGAR Á STAÐFESTU AÐALSKIPULAGI 2007-2027

2.1 TILLAGA AÐ BREYTINGU – NÝ EFNISTÖKUSVÆÐI

Tillagan gerir ráð fyrir að bætt verði inn 5 efnistökusvæðum á sveitarfélagsupprátt aðalskipulags Langanesbyggðar samkvæmt beiðni og eftirfarandi skilgreiningu frá Vegagerðinni vegna uppbyggingar og viðhalds vega í sveitarfélaginu.

Náma	Nafn	Staðsetning	Fastnr.	Vegnr.	Hnit	Jarðmyndun	Efnisgerð	Áætluð nýting	Flatarmál (m ²) gróft mat	Magnáætlun (m ³) gróft mat	Athugasemdir
E1	Austan við Hólkná	Melur staðsettur austan við Hólkná (rétt við tóftir að Grísakoti).	20669	85-34	688576.95,616950.09	Forn strandlina	Möl	Fylling, styrktarlag og burðarlag	20.000	30.000	Opin
E2	Miðfjörður 2	Fornir sjávarbakkar austan til í Lagnetsvík	20144	85-33	677721.95,621153.30	Forn sjávarkambur	Möl	Fyllingarefni	10.000	20.000	Opin
E3	Miðfjörður 1	Hjalli um 0,4 km til suðurs frá afleggjaranum að Miðfjarðarbæjunum í Lagnetsvík	20143	85-33	676716.13,620747.67	Forn sjávarkambur	Möl	Burðarlag og klæðing	10.000	30.000	Opin
E4	Saurbæjarháls	Jökulruðningsmelar um 1,5 km suðaustur frá Finnafjarðará	22714	85-32	673147,626955	Jökulruðningur, botn- og leysingarúðningur	Jökulruðningur	Fyllingarefni	22.000	35.000	Opin
E5	Sauðanesháls	Jökulruðningsmelar um 1,4 km suður frá bænum Sauðanesi.	19934	869-04	667473.80,642571.95	Jökulruðningur, botn- og leysingarúðningur	Jökulruðningur	Malarslittlag	15.000	20.000	Opin

Í aðalskipulagi Langanesbyggðar 2007-2027 eru svæðin sem nýju efnistökusvæðin falla inná skilgreind sem landbúnaðarsvæði. Engin tún eða ræktarland fellur undir breytinguna. Umfang efnistökusvæða er ekki talið hafa neikvæð áhrif á landbúnað.

Öll svæðin sem breytingin tekur til hafa áður verið notuð til efnistöku og eru þegar röskuð. Umhverfisleg og náttúrufarsleg áhrif efnistöku eru talin óveruleg.

Samfélagsleg jákvæð áhrif eru talin veruleg þar sem samgöngur eru forsenda jákvæðrar byggðapróunnar í sveitarfélaginu.

Engar þekktar minjar eru á eða nærri nýju efnistökusvæðunum.

2.2 TENGLI VIÐ AÐRAR ÁÆTLANIR

Í gildi fyrir svæðið er aðalskipulag Langanesbyggðar 2007-2027.

2.2.1 Aðalskipulag Langanesbyggðar 2007-2027

Úr staðfestu aðalskipulagi Langanesbyggðar:

Við skipulagið er lagt til grundvallar að mikil uppbygging verði í Finnafirði á sviði olú- og gasvinnslu. Mikil íbúafjöldgun tengd uppbyggingunni verði því í sveitarfélaginu.

Í aðalskipulaginu er gert ráð fyrir að nóg framboð sé af byggingarhæfum lóðum á skipulagstímabilinu fyrir íbúðir, atvinnurekstur og þjónustu sem og svæðum fyrir frístundabyggð. Einnig er tekin afstaða til þróunar byggðar í lengri framtíð.

Lögð er sérstök áhersla á bættar samgöngur, uppbyggingu iðnaðar- og hafnarsvæða, umhverfi smál, útivist, ferðapjónustu og umferðaröryggi.

Framtíðarsýn

Leitast er við að skapa áhugavert og framsækið fjölskylduvænt sveitarfélag sem státar af góðum samgöngum á milli þéttbýlanna tveggja, öfl ugu atvinnulífi, fjölbreyttu mannlífi og umhverfi smeðvitund íbúa.

Til þess að svo megi verða þarf að skýra hver sé æskileg nýting hvers meginsvæðis í þéttbýlunum og einstakra svæða í sveitarfélaginu. Í framhaldi af því þarf annars vegar að gera skýrar umgengnis-, vinnu- og notkunarreglur og áætlanir fyrir heildina og hins vegar að „ljúka“ svæðum og þannig þetta byggð í þéttbýlunum. Með þessu má ná hámarks nýtingu á fjárfestingum sveitarfélagsins s.s. í lögnum, götum o.s.frv. og skapa ný sóknarfæri í atvinnuþróun, sérstaklega á sviði ferðapjónustu og hafnsækinnar starfsemi.

Uppbygging samgöngukerfa að/frá og á milli þéttbýliskjarnanna, sem og innan þeirra mun auka samkeppnishæfni sveitarfélagsins. Með þéttri byggð í byggðakjörnunum og stuttum vegalengdum í þjónustu og vinnu má skapa heilsteypst vistvænt samfélag. Svo það geti orðið verður að skýra hver sé æskileg nýting hvers svæðis. Þétt byggð mun að auki hámarka nýtingu á fjárfestingum sveitarfélagsins s.s. í lögnum, götum o.s.frv.

Með skýrum umgengnis-, vinnu- og notkunarreglum verður umhverfi svitund íbúa bætt auk þess sem nánd íbúa við opin svæði er höfð í huga við skipulagningu.

Ný sóknarfæri í atvinnuþróun, sérstaklega á sviði ferðapjónustu, iðnaðar og hafnsækinnar starfsemi geta skapast í framtíðinni með góðum samgöngum og aðgengilegum höfnum.

Í smærri byggðakjörnum á landsbyggðinni, líkt og Þórshöfn og Bakkafi rói, er mikilvægt að góðar samgöngur séu til staðar þar sem oft þarf að sækja þjónustu út fyrir sveitarfélagið. Kröfur um umferðaröryggi og áreiðanlegar samgönguleiðir eru því baráttumál sveitarstjórnar.

Leiðir að markmiðum aðalskipulags fyrir samgöngur

Að bjóða uppá góðar og öruggar vegasamgöngur til/frá og innan sveitarfélagsins, allt árið.

Stefnumið

Opnun vegar um Hólaheiði (opnaði haustið 2010). Skoðuð verði lega fyrir framtíðar Brekknaheiðarveg.

Vegir verði klæddir bundnu slitlagi a.m.k. milli þéttbýlisstaða þ.e. Raufarhafnar, Þórshafnar, Bakkafjarðar og Vopnafjarðar.

Almenn stefnumið aðalskipulagsins um samgöngur, s.s. bættar samgöngur til og frá sveitarfélaginu, betri frágangur á götum þéttbýlisins, bundið slitlag, gangstígagerð og bætt skipulag á stofnbraut í gegnum þéttbýlið, styðja umhverfi sviðmið þátta sem tengjast samfélagi, heilsu og vellíðan og byggð og efnislegum verðmætum. Áhrif sömu stefnumiða á náttúrufer er neikvæð þar sem ný vegagerð mun alltaf skerða gróðurlendi. Gerð er krafa um mótvægisáðgerðir af hálfu framkvæmdaraðila.

Samgöngumannvirki til styttingar leiðar milli Þórshafnar og Mið-Austurlands hafa aðaláhersluna. Gott aðgengi er talið til aukinna lífsgæða sem hafa mikil áhrif á hversu gott þykir að setjast að og búa í sveitarfélagi. Þetta hefur bein jákvæð áhrif á umhverfi spætti samfélags og byggðar og efnislegra verðmæta. Þetta er þó allt háð úrvinnslu hugmyndanna til framkvæmdastigs og krefjast stærstu vegafamkvæmdirnar.

2.2.1.1 EFNISTÖKUSVÆÐI

Stefnumið

Að góð umgengni verði viðhöfð á efnistökusvæðum.

Að gengið verði vel frá þeim efnistökusvæðum sem eru fullnýtt eða ekki er fyrirhugað að nýta næstu 3 ár.

Leiðir að stefnumiðum

Allar framkvæmdir við efnistöku skulu unnar í samræmi við VI. kafli a laga um náttúruvernd nr. 44/1999, m.s.br. um nám jarðefna.

Við veitingu framkvæmdaleyfi s sveitarstjórnar skv. 1. mgr. skipulags- og byggingarlaga, nr. 73/1997 skal fylgja ákvæðum 48. og 49. gr. laga um náttúruvernd nr. 44/1999.

Eftir 1. júlí 2012 skal afl a framkvæmdaleyfi s fyrir allri efnistöku á svæðum þar sem efnistaka var hafi n fyrir 1. júlí 1999 í samræmi við ákvæði VI. kafli a laga um náttúruvernd nr. 44/1999.

Lögð verði áhersla á góða umgengni við efnisnámur. Þegar þær eru fullnýttar skal þeim lokað með jarðvegsþekju og uppgræðslu.

Tekið skal fram að allar framkvæmdir við efnistöku verði unnar í samræmi við VI. kafli a laga um náttúruvernd nr. 44/1999 um nám jarðefna. Efnistaka skal vera í samræmi við skipulagsreglugerð nr. 400/1998 og ákvæði laga nr. 44/1999 um náttúruvernd. Efnistaka er háð framkvæmdaleyfi frá sveitarfélagi og starfsleyfi heilbrigðisnefndar skv. reglugerð nr. 785/199 um starfsleyfi fyrir atvinnurekstur sem getur haft í för með sér mengun.

Einnig skal tekið fram að áður en leyfi er veitt til náms jarðefna skal liggja fyrir áætlun námuréttarhafa um væntanlega efnistöku þar sem m.a. skal gerð grein fyrir magni og gerð efnis, vinnslutíma og frágangi á efnistökusvæði, sbr. 48. gr. laga nr. 44/1999 um náttúruvernd. Heilbrigðiseftirlit sveitarfélaga veitir starfsleyfi fyrir vinnslu jarðefna, sbr. Reglugerð nr. 785/1999, m.s.br., um starfsleyfi fyrir atvinnurekstur sem getur haft í för með sér mengun.

Fyrirhuguð efnistaka í opnum námum fer ekki í neinu tilviki yfir tilgreind mörk fyrir mat á umhverfi sáhrifum. Stefnt er að nýta efni úr Finnafjarðarárnámu (N2) til uppbyggingar vegar með bundnu slitlagi, 2,9 km við Fell.

Í skipulaginu er gert ráð fyrir athafna-, hafnar- og iðnaðarsvæði til stóriðju í Finnafi röi. Kallar það á umtalsverða efnistöku og námuvinnslu sem á þessari stundu er ekki hægt að áætla umfang á.

Í landnotkunartöflu á bls 177, undir kafli anum Ítarefni, eru námur og eðli þeirra tilgreind sérstaklega.

2.2.1.2 UMHVERFISMAT STEFNUMIÐA UM EFNISTÖKU

	Umhverfisþættir			
Umhverfismat stefnumiða um efnistöku	Samfélag	Náttúrufar	Heilsa og vellíðan	Byggð og efnisleg verðmæti
Almenn stefnumið	0	-	0	+

Stefna aðalskipulagsins er ekki talin hafa teljandi umhverfisáhrif á viðmið sem varða samfélag og heilsu og vellíðan. Efnistakan verður að teljast nokkuð eðlileg að magni miðað við framkvæmdir og uppbyggingu á svæðinu og öll efnistökusvæði skal umgangast með virðingu fyrir náttúru og umhverfi. Ekki er gert ráð fyrir efnistöku vegna mögulegrar uppbyggingar í Finnafirði að svo stöddu þar sem magn og umfang þeirra framkvæmda er erfitt að giska á.

Áhrif á náttúrufar á svæðunum má þó telja neikvæð, þar sem gróðurþekja er rofin, fok er yfirleitt úr sárum og börðum á köntum þeirra og ummerki að efnistöku lokinni eru lengi að hverfa. Þau áhrif eru þó veigaminni í umræðunni heldur en mikilvægi þess að almenn uppbygging og viðhald mannvirkja geti haldið áfram í sveitarfélaginu. Telja má að umhverfisáhrif efnistöku styðji viðmið sem varða byggð og efnisleg verðmæti.

2.2.1.3 UMHVERFISMAT STEFNUMIÐA UM GRUNNKERFI

Kaflinn grunnkerfi samanstendur af málaflokkunum samgöngur, veitur, efnistaka, landfyllingar, söfnun og meðhöndlun úrgangs og varnarsvæði. Áform í þessum málaflokkum eru töluverð og munu líklega verða áhrifamiklir þættir varðandi þróun byggðar og búsetukjara í sveitarfélaginu.

Stefnumið varðandi grunnkerfi sveitarfélagsins eru byggð á grunni þess að jákvæð uppbygging og vöxtur muni eiga sér stað í Langanesbyggð.

	Umhverfisþættir			
Umhverfismat stefnumiða um grunnkerfi	Samfélag	Náttúrufar	Heilsa og vellíðan	Byggð og efnisleg verðmæti
Almenn stefnumið	+	-	+	+

2.2.1.4 UMHVERFISMAT STEFNUMIÐA UM SAMGÖNGUR

Almenn stefnumið aðalskipulagsins um samgöngur, s.s. bættar samgöngur til og frá sveitarfélaginu, betri frágangur á götum þéttbýlisins, bundið slitlag, gangstígagerð og bætt skipulag á stofnbraut í gegnum þéttbýlið, styðja umhverfisviðmið þátta sem tengjast samfélagi, heilsu og vellíðan og byggð og efnislegum verðmætum. Áhrif sömu stefnumiða á náttúrufar er neikvæð þar sem vegagerð mun alltaf skerða gróðurlendi. Gerð er krafa um mótvægisáðgerðir af hálfu framkvæmdaraðila.

Samgöngumannvirki til styttingar leiðar milli Þórshafnar og Mið-Austurlands hafa aðaláhersluna. Gott aðgengi er talið til aukinna lífsgæða sem hafa mikil áhrif á hversu gott þykir að setjast að og búa í sveitarfélagi og hefur bein jákvæð áhrif á umhverfisþætti samfélags og byggðar og efnislegra verðmæta.

Þetta er þó allt háð úrvinnslu hugmyndanna til framkvæmdastigs og krefjast stærstu vegaf framkvæmdirnar frekari undanfara t.d. tilkynningarferlis eða mats á umhverfisáhrifum ásamt kynningarferli.

	Umhverfisþættir			
Umhverfismat stefnumiða um samgöngur	Samfélag	Náttúrufar	Heilsa og vellíðan	Byggð og efnisleg verðmæti
Almenn stefnumið	+	-	+	+

3 FRAMSETNING SKIPULAGSGAGNA

Lagður verður fram breytingaruppdráttur á aðalskipulagi ásamt greinargerð og umhverfisskýrslu.

3.1 SAMRÁÐ OG KYNNINGAR

Vegna eðlis verkefnisins og mögulegra áhrifa á íbúa og fyrirtæki á svæðinu verður leitað samráðs vegna skipulagslýsingarinnar og við undirbúning aðalskipulagsbreytingarinnar.

Dæmi um samráð eru íbúafundir og kynningar, að hafa kynningarefni aðgengilegt á heimasíðu sveitarfélagsins.

Leitað verður umsagnar eftirfarandi aðila vegna lýsingarinnar og er breytingartillaga liggur fyrir og hefur verið afgreidd í skipulags- og byggingarráði til kynningar fyrir almenningi, sbr. gr. 5.6.1 í skipulagsreglugerð:

- Skipulagsstofnunar
- Minjastofnunar Íslands
- Heilbrigðiseftirlits Norðurlands Eystra
- Náttúrufræðistofnunar
- Umhverfisstofnunar
- Vegagerðarinnar

3.2 TÍMAÁÆTLUN

Eftirfarandi eru drög að tímaáætlun skipulagsferils aðalskipulagsbreytingarinnar, birt með fyrirvara um breytingar:

Ágúst 2018

Sveitarstjórn sendir lýsingu á verkefninu til umsagnar Skipulagsstofnunar og umsagnaraðila og kynnir hana fyrir almenningi.

Ágúst 2018

Skipulagsráðgjafar vinna tillögu að breytingu á aðalskipulagi. Opinn íbúafundur verður haldinn. Aðalskipulagsbreyting sett fram á uppdráttum og í greinargerð.

Ágúst/september 2018

Tillaga að breytingu á aðalskipulagi send Skipulagsstofnun til athugunar. Skipulagsstofnun svarar innan 4 vikna.

September/október 2018

Sveitarstjórn auglýsir tillögu að breyttu aðalskipulagi í fjölmiðlum. Kynningartími og athugasemdafrestur er að lágmarki 6 vikur.

Nóvember 2018

Skipulagstillögurnar tekin til umfjöllunar í skipulags- og umhverfisráði og sveitarstjórn. Afstaða tekin til athugasemda og hugsanlegra breytinga. Umsögn um athugasemdir send þeim sem þær gerðu. Niðurstaða auglýst.

Samþykkt aðalskipulag og deiliskipulag sent Skipulagsstofnun. Skipulagsstofnun staðfestir skipulögin innan 4 vikna frá því að uppdráttur berst og birtir staðfestingu í B-deild Stjórnartíðinda.